

60, 004477
Фр. 08.11.2022



АДМИНИСТРАЦИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
СЕВЕРСКИЙ РАЙОН

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 07.11.2022

станция Северская

№ 2046

ФИНАНСОВО-ПРАВОВОЕ
АДМИНИСТРИРОВАНИЕ

08 НОЯ 2022

СЕВЕРСКИЙ РАЙОН

Вх № 2044

ПРИЛОЖЕНИЕ

УТВЕРЖДЕНЫ

постановлением администрации

муниципального образования

Северский район

от 07.11.2022 № 2046

Об утверждении основных направлений бюджетной и налоговой
политики муниципального образования Северский район
на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ

бюджетной и налоговой политики муниципального образования
Северский район на 2023 год и на плановый период
2024 и 2025 годов

1. Основные положения

В соответствии с решением Совета муниципального образования Северский район от 8 сентября 2016 года №103 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании Северский район», руководствуясь статьей 66 Устава муниципального образования Северский район, постановляю:

1. Утвердить основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования Северский район на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов согласно приложению к настоящему постановлению.

2. Финансовому управлению администрации муниципального образования Северский район (Красиков) опубликовать настоящее постановление на официальном Интернет-портале администрации муниципального образования Северский район в разделе «Финансовое управление».

3. Управлению по связям с общественностью (Полишенко) разместить настоящее постановление на официальном сайте администрации муниципального образования Северский район в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в разделе «Муниципальные правовые акты».

4. Контроль за выполнением настоящего постановления возложить на заместителя главы администрации Д.А.Малова.

5. Постановление вступает в силу со дня его подписания.

Глава муниципального образования
Северский район

А.В.Дорошевич



Основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования Северский район на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов (далее – Основные направления) определены в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 6 октября 2003 года №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», статьей 14 Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании Северский район, утвержденном решением Совета муниципального образования Северский район от 8 сентября 2016 года №103 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании Северский район».

При подготовке Основных направлений были учтены положения Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», обязательства муниципального образования Северский район в соответствии с заключенным с Министерством финансов Краснодарского края соглашением о мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов муниципального образования Северский район.

Налоговая политика района определена с учетом основных направлений налоговой политики Краснодарского края на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов. Результатом реализации налоговой политики должно стать повышение налогового потенциала района за счет роста экономических показателей в части увеличения объема производимых товаров и услуг и создания новых рабочих мест.

В случае изменений параметров налоговой системы Российской Федерации основные направления налоговой политики Северского района

могут быть скорректированы в 2023 году при определении налоговой политики на 2024 и последующие годы.

Основные направления бюджетной и налоговой политики в среднесрочной перспективе сохраняют преемственность в отношении определенных ранее целей, задач и приоритетов и скорректированы с учетом текущей экономической ситуации и необходимостью реализации первоочередных задач.

2. Основные итоги бюджетной и налоговой политики в 2021 году

Итогами реализации основных направлений бюджетной политики в 2021 году являются:

Повышение устойчивости местного бюджета.

Местный бюджет за 2021 год исполнен по доходам в объеме 2725,7 млн. рублей, по расходам – в сумме 2678,5 млн. рублей, с профицитом в размере 47,2 млн. рублей. Межбюджетные трансферты на выполнение переданных полномочий предоставлены в соответствии с Соглашением и по факту выполненных работ в сумме 2,5 млн. рублей или 100% к годовому плану.

Рост доходной базы местного бюджета позволил осуществить финансирование расходов в рамках реализации мероприятий муниципальных программ и непрограммных направлений деятельности органов исполнительной власти Северского района в утвержденном объеме, а также сократить долговую нагрузку местного бюджета. Так, муниципальный долг на 1 января 2021 года сложился в сумме 30,7 млн. руб., или 3,89 процента от годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений.

Бюджет муниципального района по расходам в 2021 году сформирован и исполнен в программном формате. В бюджете муниципального образования Северский район программные мероприятия занимают 98,7% от общего объема бюджетных ассигнований. Разработаны и действуют 16 муниципальных программ.

В 2021 году обеспечено выполнение условий соглашения о мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов муниципального образования Северский район, заключенного между администрацией района и министерством финансов Краснодарского края.

План мероприятий по оздоровлению муниципальных финансов района, направленный на повышение налогового потенциала выполнен, в том числе за счет увеличения налогооблагаемой базы, улучшения администрирования платежей, поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, увеличения собираемости налогов. По результатам работы межведомственной комиссии погашена задолженность по налоговым и неналоговым доходам в бюджет муниципального района в сумме 47,2 млн. рублей.

В 2022 году муниципальное образование Северский район отнесено ко 2-ой группе муниципалитетов (с долей дотации в собственных доходах более 20%). Исполнение местного бюджета осуществляется в условиях заключенного Соглашения между администрацией муниципального образования Северский район и министерством финансов Краснодарского края.

В 2022 году в решении о местном бюджете на 2022 -2024 годы закреплено право казначейского сопровождения финансовым управлением администрации муниципального образования Северский район с установлением случаев осуществления казначейского сопровождения средств местного бюджета.

В текущем году, по результатам оценки качества управления муниципальными финансами в 2021 году министерством финансов Краснодарского края, муниципальному образованию Северский район присвоена I (высокая) степень качества управления муниципальными финансами.

3. Основные направления бюджетной политики на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов

Целью бюджетной политики является определение условий, используемых при составлении проекта бюджета района на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов, подходов к его формированию, основных характеристик бюджета района на 2023 - 2025 годы.

Бюджетная политика муниципального образования Северский район в сфере расходов будет направлена на безусловное исполнение действующих расходных обязательств, в том числе с учетом их приоритизации и повышения эффективности использования финансовых ресурсов в условиях внешнего санкционного давления.

В достаточно сложных экономических условиях основной задачей бюджетной политики является обеспечение сбалансированности бюджета района, включая следующие направления:

- 1) первоочередное планирование бюджетных ассигнований на исполнение действующих расходных обязательств муниципального образования;
- 2) принятие новых расходных обязательств района после финансового обеспечения действующих расходных обязательств в достаточном объеме исходя из возможностей доходов местного бюджета района и источников финансирования дефицита местного бюджета;
- 3) обеспечение сохранения достигнутого уровня заработной платы по некоторым категориям работников в соответствии с «майскими» указами Президента Российской Федерации 2012 года;
- 4) применение индексации расходов на материальные затраты муниципальных учреждений, финансируемых за счет местного бюджета, на 4 процента;

- 5) планирование в полном объеме расходов на социальные выплаты с учетом изменения численности их получателей;
 - 6) применение нормативов материально-технического обеспечения органов местного самоуправления и муниципальных казенных учреждений при планировании бюджетных ассигнований;
 - 7) развитие инициативного бюджетирования;
 - 8) обеспечение выполнения целевых показателей муниципальных программ;
 - 9) участие муниципального образования Северский район в реализации национальных проектов, государственных программ.
- По итогам проведенной оценки муниципальных программ за 2021 год ответственным исполнителем муниципальных программ предлагается:
- пересмотреть мероприятия, имеющих низкую степень влияния на достижение главных целей муниципальной программы;
 - сократить финансирование мероприятий на сумму неиспользованных бюджетных средств по итогам отчетного года;
 - сократить финансирование мероприятий, не имеющих качественные показатели;
 - усилить меры персональной ответственности ответственных исполнителей муниципальных программ за недостижение установленных результатов.
- В целях обеспечения достижения результатов от использования бюджетных средств необходимо продолжить контроль за равномерным исполнением расходов бюджета района.
- В целях повышения эффективности бюджетных расходов продолжить совершенствование процедуры планирования и исполнения бюджета, включая:
- расширение практики внедрения обоснований расходов для получателей бюджетных средств, бюджетных и автономных учреждений по расходам на приобретение имущества и проведение ремонтных работ;
 - введение в процедуру планирования бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства механизма обоснований, включая наличие утвержденной актуальной проектно-сметной документации, отвод земельного участка под строительство;
 - проведение муниципального внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита, осуществляемого главными распорядителями бюджетных средств в отношении подведомственных учреждений и получателей межбюджетных трансфертов.
- Ограничение объемов расходов и дефицита местного бюджета – это вопрос устойчивости местного бюджета, поэтому долгосрочным ориентиром как и в предыдущие годы в бюджетной политике должен выступать уровень бюджетных расходов, соответствующий реальным доходам местного бюджета.

4. Задачи налоговой политики на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов

Налоговая политика муниципального образования Северский район в 2023 году и плановом периоде на 2024 и 2025 годы базируется на основе налоговой политики Российской Федерации, при этом задачи налоговой политики муниципального образования, поставленные в предыдущие годы, не потеряли своей актуальности и будут сохранены с учетом новых критериев.

В целом в налоговой политике приоритетом остается обеспечение стабильных налоговых условий для хозяйствующих субъектов, а акцент сохранится на повышении эффективности стимулирующей функции налоговой системы и улучшении качества администрирования с сопутствующим облегчением административной нагрузки для налогоплательщиков и повышением собираемости налогов.

В 2023 году и плановом периоде будет продолжена работа по сохранению, укреплению и развитию собственного бюджетного потенциала путем совершенствования механизмов взаимодействия органов местного самоуправления Северского района и территориальных органов федеральных органов государственной власти и органов власти Краснодарского края в части качественного администрирования источников доходов местного бюджета и повышения уровня их собираемости, содействия инвестиционным процессам в экономике, повышения эффективности управления муниципальной собственностью.

Совместно с органами местного самоуправления Северского района будет продолжена работа по следующим направлениям:

поддержка инвестиционной активности хозяйствующих субъектов, осуществлению деятельности на территории муниципального образования Северский район, и обеспечение стабильных налоговых условий для ведения предпринимательской деятельности;

наращивание стабильных доходных источников и мобилизация в консолидированный бюджет муниципального образования Северский район имеющихся резервов поступлений доходов;

повышение уровня ответственности главных администраторов доходов за качественное прогнозирование доходов бюджета и выполнение в полном объеме утвержденных годовых назначений по доходам консолидированного бюджета края и местного бюджета.

повышение эффективности администрирования налоговых и неналоговых доходов, подлежащих зачислению в консолидированный бюджет муниципального образования Северский район;

обеспечение высокого уровня собираемости налогов при реализации мероприятий, направленных на сокращение дебиторской задолженности по платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации;

содействие вовлечению граждан Российской Федерации в предпринимательскую деятельность и сокращение неформальной занятости, в

том числе путем перехода граждан на применение налога на профессиональный доход;

оптимизация налоговых льгот по местным налогам на основе проведения оценки эффективности их предоставления;

осуществление мероприятий по легализации доходной базы;

усиление мер по укреплению налоговой дисциплины налогоплательщиков и сокращению недоимки по налогам и другим обязательным платежам в местный бюджет;

повышение эффективности управления и распоряжения объектами муниципальной собственности;

мобилизация платежей в сфере земельно-имущественных отношений и обеспечение полного учета имущественных объектов;

взаимодействие поселений и ИФНС России по Северскому району по инвентаризации и уточнению адресов в федеральной информационной адресной системе (ФИАС), в целях обеспечения достоверности, полноты и актуальности содержащихся в государственном адресном реестре сведений об адресах.

В целях оказания содействия налоговым органам в администрировании ими доходов местного бюджета будет продолжена работа межведомственной комиссии по погашению имеющейся задолженности по платежам, поступающим в консолидированный бюджет Краснодарского края по Северскому району, выявлению субъектов предпринимательской деятельности, не оформивших свои трудовые отношения с наемными работниками, доведению заработной платы до среднекраевых показателей в разрезе видов экономической деятельности.

5. Формирование межбюджетных отношений

В сфере межбюджетных отношений основные усилия должны быть направлены на достижение сбалансированности бюджетов поселений района.

Сохраняется система передачи в местные бюджеты дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений.

С целью поддержки мер по обеспечению финансовых возможностей органов местного самоуправления поселений по осуществлению своих полномочий по решению вопросов местного значения из бюджета муниципального района возможно предоставление дотации на обеспечение сбалансированности бюджетов поселений.

Межбюджетные отношения на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов будут формироваться в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации, закона Краснодарского края от 15 июля 2005 года № 918-КЗ «О межбюджетных отношениях в Краснодарском крае» и решения Совета муниципального образования Северский район от 22 сентября 2011 года № 225 «О межбюджетных отношениях в Северском районе».

Необходим более тщательный, постоянный мониторинг финансового положения бюджетов поселений Северского района, изменений основных параметров, структуры расходов, муниципального долга.

6. Заключительные положения

Эффективное и ответственное управление бюджетными средствами является важнейшим условием для повышения уровня и качества жизни населения, устойчивого экономического роста, модернизации социальной сферы и достижения других стратегических целей социально-экономического развития района.

Обеспечение полного и доступного информирования населения муниципального образования Северский район о показателях консолидированного бюджета района, отчетах о его исполнении на официальном сайте администрации муниципального образования Северский район в разделе «Бюджет для граждан» позволит повысить открытость и прозрачность процесса управления муниципальными финансами.

Заместитель начальника
финансового управления



А.Г.Красников